

Серия
«Библиотека школьника»

М. Б. Смоленский

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

с комментариями
для школьников

Издание 29-е

Ростов-на-Дону



2024

УДК 372.167.1:34
ББК 67.400я721
КТК 447
С51

Смоленский М. Б.

С51 Конституция Российской Федерации с комментариями для школьников / М. Б. Смоленский. — Изд. 29-е. — Ростов н/Д : Феникс, 2024. — 318, [1] с. — (Библиотека школьника).

ISBN 978-5-222-41130-8

В настоящем комментарии текста Конституции Российской Федерации 1993 г. в простой и доступной форме разъяснены значение Конституции РФ, термины, используемые в тексте, а также принципы развития общества и государства в России.

Для учащихся школ, колледжей, студентов высших учебных заведений, а также граждан, желающих понять принципы и перспективы развития России.

Текст Конституции РФ приводится с поправками от 04.10.22 г.

УДК 372.167.1:34
ББК 67.400я721

ISBN 978-5-222-41130-8

© Смоленский М. Б., 2022
© Оформление: ООО «Феникс», 2022



Конституция Российской Федерации

Мы, многонациональный народ Российской Федерации, соединенные общей судьбой на своей земле, утверждая права и свободы человека, гражданский мир и согласие, сохраняя исторически сложившееся государственное единство, исходя из общепризнанных принципов равноправия и самоопределения народов, что память предков, передавших нам любовь и уважение к Отечеству, веру в добро и справедливость, возрождая суверенную государственность России и утверждая незыблемость ее демократической основы, стремясь обеспечить благополучие и процветание России, исходя из ответственности за свою Родину перед нынешним и будущими поколениями, сознавая себя частью мирового сообщества, принимаем Конституцию Российской Федерации.

Так торжественно звучит преамбула Конституции РФ. Что такое преамбула? Это вводная часть Закона, в которой указываются цели его принятия, задачи, принципы, в него заложенные, и другие исходные установки. А Конституция РФ — Основной Закон страны, фундамент всех отраслей права Российской Федерации.

Преамбула — важная часть Конституции РФ. Она выступает в качестве ориентира, помогающего лучше понять структуру государства, его цели и задачи, способствует верному толкованию и правильному применению

статей Конституции РФ, которые должны соответствовать провозглашенным в преамбуле исходным принципам и толкуются, то есть понимаются, в соответствии с ними.

Преамбула, указывая мотивы, определяющие ее содержание, подчеркивает, что она является органической частью текста Конституции РФ: без нее было бы труднее понимать смысл Конституции и реализовать ее положения должным образом. Преамбула не содержит нормативных предписаний, поэтому при ссылках на Конституцию РФ на нее не ссылаются, но, являясь составной частью текста, преамбула определяет мотивы его принятия.

Рассмотрим положения преамбулы более подробно.

Начинаются они словами: *«Мы, многонациональный народ Российской Федерации»*. Это положение указывает на то, что, во-первых, Конституцию РФ принимает весь народ России, во-вторых, подчеркивается, что народ состоит из большого числа различных национальностей, которые абсолютно равноправны и в будущем сохранят свои национальные корни.

Вместе с тем слова *«соединенные общей судьбой на своей земле»* подчеркивают их нераздельную судьбу и их тесное взаимодействие, выработанное веками, а также общность и нераздельность территории государства, которое для всех народов России является Родиной, защищенной усилиями всех наций и народностей от многочисленных вражеских нашествий и внутренних смут, неоднократно сотрясавших Россию за ее более чем 1000-летнюю историю.

Выражение *«утверждая права и свободы человека, гражданский мир и согласие»* указывает на главную задачу, для претворения которой в жизнь и принята Консти-

туция РФ. Жизненно важно и необходимо, чтобы права и свободы человека, проживающего в Российской Федерации, соответствовали международным стандартам, выработанным мировой цивилизацией и закрепленным во Всеобщей декларации прав человека, принятой ООН в 1948 г., в международных пактах об экономических, социальных и культурных правах, пакте о гражданских и политических правах, а также в нашей российской Декларации прав и свобод человека и гражданина, принятой в 1991 г., причем соответствовали не на словах, а на деле.

Выражение *«гражданский мир и согласие»* понимается как кропотливая работа, которая должна привести к ликвидации социальных и политических конфликтов, к объединению общества в единой цели, которую можно выразить девизом: дело, достоинство, достаток.

Положение *«сохраняя исторически сложившееся единство»* выражает твердую уверенность народа в целостности государства, в недопустимости его ослабления, так как только сильное государство с устойчивыми экономическими, социальными, политическими, культурными связями сможет обеспечить нормальную жизнедеятельность как России в целом, так и ее частей (краев, областей, республик в составе Российской Федерации). Народ убежден, что проблемы, которые предстоит решать, легче смогут разрешиться только в рамках нового цивилизованного, демократического, но единого государства и что нельзя позволить небольшим группам населения ради их честолюбивых амбиций разорвать страну, разрушить сложившиеся экономические связи и инфраструктуру.

Поэтому забота о государственном единстве — долг не только государства и его институтов, но и всех без исключения граждан.

В то же время положение о *«общепризнанных принципах равноправия и самоопределения народов»* означает, что при принятии Конституции РФ ни один народ не был лишен права на самоопределение. Принципы эти нашли свое отражение в Уставе ООН 1945 г.; в силу ч. 4 ст. 15 Конституции РФ они действуют и в нашей стране. Но для реализации этих принципов прежде всего необходимо наличие гражданского согласия, экономической стабильности и общественного порядка, чтобы любой народ спокойно и рассудительно, без влияния дестабилизирующих факторов имел возможность принять решение о независимости в свободном волеизъявлении, утя все выгоды и недостатки его. И только после этого могут быть начаты юридические процедуры, прописанные в законе.

Выражение *«чтя память предков, передавших нам любовь и уважение к Отечеству, веру в добро и справедливость»* отражает гражданско-нравственную позицию, признающую, что народ помнит и ценит свое прошлое, каким бы горьким и подчас жестоким оно ни было. Вера в Отечество и любовь к нему, несмотря на все невзгоды, пронизывают многовековую историю России. Они способствовали ее целостности, выживаемости и привели ее к сознанию необходимости признания всей своей истории, увековечению памяти предков с их стремлением к лучшему будущему и их надеждой на его наступление.

Что касается формулы *«возрождая суверенную государственность России и утверждая незыблемость ее демократической основы»*, то появление этих слов обусловлено восстановлением суверенитета России в полном объеме. Что такое суверенитет? Это слово означает, что только нация (народ) является основой государственности и источником любой власти. Не партия, не класс, а народ в целом.

В государственном масштабе принцип государственного суверенитета означает, что государственная власть, основанная на суверенной воле народа, не зависима от кого бы то ни было во внутренних делах и международных отношениях.

До 1991 г. Россия, входя как РСФСР в состав СССР, была лишена многих черт суверенности. Она не являлась полноправным субъектом международного права, не имела многих министерств, а ее руководство полностью подчинялось партии и Правительству СССР. Начало процесса восстановления суверенитета было положено принятием 12 июня 1990 г. Декларации о государственном суверенитете России, после распада СССР суверенитет нашей страны восстановлен в полном объеме.

Применив формулу *«стремясь обеспечить благополучие и процветание России»*, мы наконец осознаем, что усилие необходимо направить не на построение «светлого» будущего, к чему нас призывали много лет, а на построение экономически стабильного, процветающего, социально развитого настоящего.

Без этого никакого «светлого» будущего быть не может. Оно повиснет в воздухе, как дом без фундамента. И потому логично звучит следующая формула *«исходя из ответственности за свою Родину перед нынешними и будущими поколениями»*, в которой отражается воля всего народа России взять наконец ответственность за свое настоящее и за будущее своих детей и внуков на себя. Не ждать чудес от воли одного человека, каким бы великим он ни был, а осознать, что без объединенных наших усилий он нам ничем не поможет, мы сами должны создать себя, заложить фундамент счастливой жизни наших потомков. Эта ответственность не юридическая, а морально-нравственная, и отказ следовать этому принципу может быть судим только судом истории.

КОНСТИТУЦИЯ РФ

с комментариями для школьников

Выражение *«сознавая себя частью мирового сообщества»* окончательно разрывает завесу, отделявшую нас от всего мира. Мы осознаем, что Россия является частью мирового сообщества, соблюдает общепризнанные принципы и нормы международного права и требует от других соблюдения этих норм по отношению к ней.

Заключительные слова *«принимаем Конституцию Российской Федерации»* уже имеют непосредственно правовое значение, так как 12 декабря 1993 г. Конституция РФ была принята всенародным голосованием, прямым волеизъявлением всего народа в форме высшего проявления народовластия — референдума.

ГЛАВА 1



ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ

СТАТЬЯ 1

1. Российская Федерация — Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.
2. Наименования Российская Федерация и Россия равнозначны.

Демократия в современном мире — ведущая форма социальной и политической организации общества, политического режима в стране, призванная обеспечить суверенитет народа, власть большинства при охране прав меньшинства, неотчуждаемые права человека и гражданина. Таким образом, определение в Конституции РФ России как демократического государства устанавливает, что единственным источником власти является народ, который осуществляет свою власть как непосредственно (референдум), так и через выборные органы, а органы местного самоуправления граждан равноправны, обладают широкими правами и свободами.

Никаких преимуществ нациям либо социальным группам, никакой руководящей роли рабочего класса, никакой обязательной идеологии и единой партии.

Демократичность государства не просто провозглашается в статье 1 Конституции РФ, но и закрепляется в ней далее: политические и иные права — ст. 2 и 6, народовластие — ст. 3, местное самоуправление —

ст. 12, политический плюрализм и многопартийность — ст. 13 и др.

Федеративное устройство государства означает, что форма его устройства — федерация, то есть государство, состоящее в свою очередь из образований, близких к статусу государств. Это субъекты Российской Федерации (республики, края и области, города федерального значения, а также автономная область и автономные округа). В них наряду с федеральными органами государственной власти действуют органы государственной власти соответствующего субъекта.

Для России с ее огромными пространствами, регионами, отличающимися природой и экономическим потенциалом, культурно-национальными особенностями проживающих народов, именно федеральное устройство помогает примирить главные интересы страны в целом и составляющих ее субъектов.

Вместе с тем самостоятельность субъектов, их права конкретизированы в Конституции РФ (ст. 5): в Российской Федерации единое гражданство (ст. 6), разграничены предметы ведения между федеральным центром и субъектами (ст. 11). Создание федеральных округов в 2000 г. не умаляет значение субъектов, но заставляет их строго следовать Конституции РФ.

Характеризуя Российскую Федерацию как правовое государство, мы подчеркиваем, что в основе деятельности всех органов право стоит на первом месте и не может быть подменено целесообразностью. Правовое государство исходит из признания прав и свобод человека и гражданина, их неотчуждаемости и обязанности их защиты. Вся власть осуществляется только законными органами и по общепризнанным нормам права. Это нелегкий путь, и мы пока в его начале. Формирование полноценного правового государства связано с преодо-

лением правовой безграмотности и отрицания закона, повышением правовой культуры, совершенствованием судебной системы, повышением уровня социальной защиты и экономического процветания.

Провозглашение России республикой означает, что все высшие органы власти и управления избираются гражданами на определенный срок, ответственны перед своими избирателями и решения в этих органах принимаются большинством.

Термины «Российская Федерация» и «Россия» равнозначны и определяют одну и ту же территорию. В первом варианте названия страны подчеркивается ее федеративное устройство, тогда как слово «Россия» более мягкое и употребляется в необходимых случаях вместо слов «Отечество» и «Родина».

СТАТЬЯ 2

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства.

В ст. 1 Конституции РФ Россия провозглашена демократическим государством. Подтверждением этого факта стало выдвижение на первое место главного атрибута демократического правового государства — признание прав и свобод человека и гражданина высшей ценностью. Права и свободы во многом определяют место человека в обществе и его отношения с государством, которое обязано обеспечивать интересы человека, так как это главная задача демократического государства. Права и свободы человека и гражданина служат барьером к всевластию государства и не допускают поглощения общества государством. Конституция РФ разграничивает права и свободы человека от прав и свобод гражданина. Такой подход впервые применен в Конституции РФ.

При советской власти личность и ее права были отодвинуты на задний план классовым подходом, приоритетом интересов коллектива и государства над личными. Права человека вообще не упоминались, а права граждан трактовались государством как дар государства своим гражданам, и осуществление их допускалось только в интересах государства. Идея неотчуждаемости прав человека отрицалась.

Конституция РФ 1993 г. восстанавливает те общечеловеческие ценности, которые впервые в истории человечества были закреплены в законодательных актах: в Декларации независимости (США, 1776), Билле о правах (США, 1789), в Декларации прав человека и гражданина (Франция, 1789), а затем в Уставе ООН (1945), Всеобщей декларации прав человека (1948), Уставе Совета Европы (1949), Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (1950), Международном пакте о гражданских и политических правах (1966), Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (1966).

23 февраля 1996 г. были приняты два федеральных закона: «О присоединении Российской Федерации к Уставу Совета Европы» и «О присоединении Российской Федерации к Генеральному соглашению о привилегиях и иммунитетах Совета Европы и протоколам к нему». В этом же году Россия подписала Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод. Признание первенства прав человека нашло отражение и в российской Декларации прав и свобод человека и гражданина (1991). Двести лет нам понадобилось, чтобы пройти этот путь и признать эти права.

Зачем нужно отделять права и свободы человека от аналогичных прав гражданина? Это происходит из различия гражданского общества и государства и позволяет

уйти от одностороннего рассмотрения человека лишь в аспекте его взаимосвязи с государством. Благодаря этому человек может действовать самостоятельно, учитывая только свои интересы. Статус гражданина вытекает из его правовой связи с государством.

Конституция Российской Федерации специально не дает классификации прав и свобод, но, следуя сложившимся традициям, можно самим разбить содержащиеся в ней права и свободы на несколько видов.

К гражданским (личным) правам и свободам человека относят: право на жизнь; право на свободу и неприкосновенность личную, частной жизни, жилища; свободу передвижения и выбора местожительства; свободу совести; свободу мысли; свободу выбора национальности и выбора языка общения.

К политическим правам и свободам относятся: свобода слова; право на объединение; право собираться мирно и без оружия, проводить митинги, демонстрации, шествия; право участвовать в управлении делами государства, избирать и быть избранным; право на равный доступ к государственной службе; право на участие в отправлении правосудия; право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления. Особенность политических прав состоит в том, что они в ряде случаев предоставляются только российским гражданам. Терминологически это находит выражение в формуле *«Граждане РФ имеют право»*, в отличие от формулы *«Каждый имеет право»*, когда соответствующее право предоставлено не только гражданам, но всем, кто законно находится на территории Российской Федерации.

К социально-экономическим и культурным правам относятся: право на предпринимательскую и иную не запрещенную законом экономическую деятельность; право

частной собственности, включая право собственности на землю; право на социальное обеспечение; право на жилище; право на охрану здоровья и медицинскую помощь; право на образование; право на благоприятную окружающую среду; свобода литературного, научного и других видов творчества и преподавания. Сюда же может быть отнесена защита государством материнства и детства.

Данная классификация в известной степени условна, поскольку некоторые права с примерно равным основанием могут быть отнесены к разным видам: так, например, право на труд, будучи по содержанию социально-экономическим, вместе с тем близко неотчуждаемым правам человека. Кроме того, к приведенной классификации следует добавить еще один вид — права, призванные обеспечить должную правовую процедуру и иные гарантии судебной защиты прав граждан, как то: право судебного обжалования актов органов государственной власти и должностных лиц; право на получение квалифицированной юридической помощи; презумпция невиновности и некоторые другие. Государство гарантирует защиту прав и свобод человека, и сам он вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом (ст. 45).

Список прав, содержащихся в Конституции РФ, не является исчерпывающим; то, что в данный список вошли именно эти права и свободы, не должно толковаться как умаление, а тем более отрицание других прав и свобод человека и гражданина. Это правило (ч. 1 ст. 55) тем более важно потому, что институт прав и свобод и в конституционном, и в международном праве находится в постоянном развитии. Конституция РФ не просто перечисляет права, в большинстве случаев она говорит также об условиях и мерах, призванных гарантировать соответствующее право. Конституция РФ не выделяет в особый

подраздел обязанности гражданина и называет только три из них: обязанность платить налоги, охранять окружающую среду и защищать Отечество (нести военную службу в соответствии с федеральным законом, но это касается только мужчины).

Реализация широкого круга конституционных прав и свобод российского гражданина во многом зависит от успеха экономических преобразований, политического климата в стране, повышения правовой культуры управления и в немалой степени — от умения самого гражданина пользоваться этими правами. Последнее немаловажно, так как мы часто по-прежнему ждем, что за нас кто-то и что-то сделает.

СТАТЬЯ 3

- 1.носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ.
- 2.Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.
- 3.Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.
- 4.Никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по федеральному закону.

Общим понятием «суверенитет» (дословно — «верховная власть») подчеркиваются два свойства власти — единство и верховенство. Этим термином принято охватывать три вида суверенитета: народный, национальный и государственный.

Центральное место принадлежит суверенитету народному. Именно народ является источником высшей государственной власти, которую он осуществляет через представителей или непосредственно как на федеральном



СОДЕРЖАНИЕ

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 3

РАЗДЕЛ I

ГЛАВА 1. Основы конституционного строя..... 9

| | | | |
|----------------|----|-----------------|----|
| Статья 1 | 9 | Статья 9 | 26 |
| Статья 2 | 11 | Статья 10 | 27 |
| Статья 3 | 15 | Статья 11 | 30 |
| Статья 4 | 17 | Статья 12 | 31 |
| Статья 5 | 18 | Статья 13 | 32 |
| Статья 6 | 21 | Статья 14 | 34 |
| Статья 7 | 22 | Статья 15 | 36 |
| Статья 8 | 24 | Статья 16 | 41 |

ГЛАВА 2. Права и свободы человека и гражданина..... 44

| | | | |
|-----------------|----|-----------------|-----|
| Статья 17 | 44 | Статья 38 | 95 |
| Статья 18 | 46 | Статья 39 | 98 |
| Статья 19 | 47 | Статья 40 | 100 |
| Статья 20 | 49 | Статья 41 | 101 |
| Статья 21 | 52 | Статья 42 | 104 |
| Статья 22 | 54 | Статья 43 | 105 |
| Статья 23 | 55 | Статья 44 | 108 |
| Статья 24 | 57 | Статья 45 | 109 |
| Статья 25 | 60 | Статья 46 | 112 |
| Статья 26 | 62 | Статья 47 | 114 |
| Статья 27 | 65 | Статья 48 | 115 |
| Статья 28 | 68 | Статья 49 | 116 |
| Статья 29 | 70 | Статья 50 | 117 |
| Статья 30 | 74 | Статья 51 | 120 |
| Статья 31 | 77 | Статья 52 | 121 |
| Статья 32 | 79 | Статья 53 | 124 |
| Статья 33 | 83 | Статья 54 | 125 |
| Статья 34 | 84 | Статья 55 | 126 |
| Статья 35 | 86 | Статья 56 | 127 |
| Статья 36 | 87 | Статья 57 | 129 |
| Статья 37 | 89 | Статья 58 | 131 |

КОНСТИТУЦИЯ РФ

с комментариями для школьников

| | | | |
|--|------------|-------------------------------|-----|
| Статья 59 | 131 | Статья 62 | 136 |
| Статья 60 | 134 | Статья 63 | 138 |
| Статья 61 | 135 | Статья 64 | 139 |
| ГЛАВА 3. Федеративное устройство | 140 | | |
| Статья 65 | 140 | Статья 73 | 171 |
| Статья 66 | 142 | Статья 74 | 171 |
| Статья 67 | 144 | Статья 75 | 173 |
| Статья 67 ¹ | 146 | Статья 75 ¹ | 176 |
| Статья 68 | 149 | Статья 76 | 177 |
| Статья 69 | 151 | Статья 77 | 179 |
| Статья 70 | 153 | Статья 78 | 182 |
| Статья 71 | 156 | Статья 79 | 184 |
| Статья 72 | 166 | Статья 79 ¹ | 185 |
| ГЛАВА 4. Президент Российской Федерации | 186 | | |
| Статья 80 | 186 | Статья 88 | 202 |
| Статья 81 | 188 | Статья 89 | 203 |
| Статья 82 | 190 | Статья 90 | 205 |
| Статья 83 | 191 | Статья 91 | 206 |
| Статья 84 | 196 | Статья 92 | 207 |
| Статья 85 | 198 | Статья 92 ¹ | 209 |
| Статья 86 | 199 | Статья 93 | 213 |
| Статья 87 | 200 | | |
| ГЛАВА 5. Федеральное Собрание | 217 | | |
| Статья 94 | 217 | Статья 103 | 232 |
| Статья 95 | 217 | Статья 103 ¹ | 234 |
| Статья 96 | 219 | Статья 104 | 235 |
| Статья 97 | 221 | Статья 105 | 238 |
| Статья 98 | 222 | Статья 106 | 240 |
| Статья 99 | 223 | Статья 107 | 241 |
| Статья 100 | 224 | Статья 108 | 243 |
| Статья 101 | 225 | Статья 109 | 245 |
| Статья 102 | 229 | | |
| ГЛАВА 6. Правительство Российской Федерации | 248 | | |
| Статья 110 | 248 | Статья 114 | 255 |
| Статья 111 | 250 | Статья 115 | 259 |
| Статья 112 | 251 | Статья 116 | 261 |
| Статья 113 | 254 | Статья 117 | 261 |

| | |
|--|-----|
| ГЛАВА 7. Судебная власть и прокуратура | 265 |
| Статья 118 | 265 |
| Статья 119 | 268 |
| Статья 120 | 270 |
| Статья 121 | 271 |
| Статья 122 | 274 |
| Статья 123 | 276 |
| Статья 124 | 280 |
| Статья 125 | 280 |
| Статья 126 | 285 |
| Статья 127 | 286 |
| Статья 128 | 286 |
| Статья 129 | 288 |
| ГЛАВА 8. Местное самоуправление | 293 |
| Статья 130 | 293 |
| Статья 131 | 296 |
| Статья 132 | 297 |
| Статья 133 | 299 |
| ГЛАВА 9. Конституционные поправки и пересмотр Конституции | 301 |
| Статья 134 | 301 |
| Статья 135 | 302 |
| Статья 136 | 304 |
| Статья 137 | 306 |
| РАЗДЕЛ II | |
| Заключительные и переходные положения | 308 |

Учебное издание



Смоленский Михаил Борисович



**КОНСТИТУЦИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
с комментариями для школьников**

Выпускающий редактор
Технический редактор

Д.В. Волкова
Г.А. Логвинова

Формат 84x108 ¹/₃₂, Бумага тип. № 2.
Тираж 3000 экз. Заказ №

Издатель и Изготовитель: ООО «Феникс»
Юр. и факт. адрес: 344011, Россия, Ростовская обл.,
г. Ростов-на-Дону, ул. Варфоломеева, 150.
Тел./факс: (863) 261-89-50, 261-89-59.

Изготовлено в России. Дата изготовления: 09.2023.
Срок годности не ограничен.

Отпечатано в АО «Первая Образцовая типография»
филиал «УЛЬЯНОВСКИЙ ДОМ ПЕЧАТИ»
432980, Россия, Ульяновская обл.,
г. Ульяновск, ул. Гончарова, 14.